

# PREFEITURA DE ITUIUTABA

Ofício nº 2018/177

Ituiutaba, 29 de outubro de 2018.

A Sua Excelência o Senhor  
**Odeemes Braz dos Santos**  
Presidente da Câmara Municipal de Ituiutaba  
Rua 26  
38300-080 - Ituiutaba - MG

Assunto: Encaminha Mensagem nº 56

Senhor Presidente,

Tenho o prazer de passar às mãos de V. Exa. a inclusa Mensagem nº 56/2018, desta data, acompanhada do projeto de Lei que *autoriza doação com encargos de imóveis do patrimônio municipal, situados no Distrito Industrial Manoel Afonso Cancelli, desta cidade e Município, a Laticínio Minas Gerais Ltda, e dá outras providências.*

Atenciosamente,



Fued José Dib  
- Prefeito de Ituiutaba -

05/10/2018 09:00:11 0000110 AUT004 HB PLEN009/11/2018 08:21 00000110

# PREFEITURA DE ITUIUTABA

## MENSAGEM N. 056/2018

Ituiutaba, 29 de outubro de 2018

Senhor Presidente,  
Senhores Vereadores,

Através desta mensagem, está sendo encaminhado a essa egrégia Câmara, projeto de lei que autoriza o Executivo a doar à empresa LATICÍNIO MINAS GERAIS, imóvel urbano do patrimônio público municipal, situado no Distrito Industrial Manoel Afonso Cancelli.

Através do Processo Administrativo nº 14.423, de 08 de outubro de 2018, a empresa em referência postula área para implementação de sua unidade produtiva e apresenta projeto com os parâmetros do empreendimento.

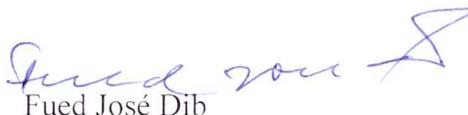
O estímulo à atividade econômica pelo Município, através da destinação de imóvel do patrimônio público para desenvolvimento de atividade industrial, atende ao interesse público, de vez que, além de render divisas para o erário municipal, abre oportunidade de empregos diretos e indiretos.

Assim, em respeito a Lei Orgânica do Município de Ituiutaba, o presente projeto de lei condiciona a doação a construção de sua unidade produtiva conforme apresentado no Processo Administrativo nº 14.423, de 08 de outubro de 2018, no prazo de 02 anos, bem como a manutenção em funcionamento do empreendimento, e em caso de descumprimento por parte do donatário o imóvel irá ser revertido ao patrimônio público municipal sem o pagamento de qualquer indenização.

Necessário ressaltar que, o imóvel doado será gravado com as cláusulas de alienabilidade, impenhorabilidade e incomunicabilidade.

Com os protestos de estima e consideração, renovamos as homenagens devidas aos nobres integrantes dessa Câmara.

Saudações,



Fued José Dib  
- Prefeito de Ituiutaba -

Alessandro Martins Oliveira  
- Procurado Geral do Município -

# PREFEITURA DE ITUIUTABA

LEI N. XXXX, DE XX DE XXXXX DE 2018

*Autoriza doação com encargos de imóveis do patrimônio municipal, situados no Distrito Industrial Manoel Afonso Cancelli, desta cidade e Município, a LATICÍNIO MINAS GERAIS LTDA e dá outras providências.*

CM/69/2018

A Câmara Municipal de Ituiutaba decreta e eu sanciono a seguinte lei:

**Art. 1º** Fica o Poder Executivo autorizado a doar à empresa LATICÍNIO MINAS GERAIS LTDA., inscrita no CNPJ nº 14.757.695/0001-65 os imóveis do patrimônio municipal, destinados à instalação e operação de sua unidade industrial no Distrito Industrial Manoel Afonso Cancelli, desta cidade e Município, com as seguintes identificações: “*lotes de terrenos urbanos definitivos, de nº 22 a 25, da quadra 08 do Distrito Industrial Manoel Afonso Cancelli, inscritos na prefeitura municipal de Ituiutaba sob nº NO-12-08-02-05, NO-12-08-02-06 e NO-12-08-02-07, com área total de 3.150,00 m<sup>2</sup>, com as seguintes medidas e confrontações: Área de terreno urbano que se Inicia na Rua João Batista Mendes, na divisa com o lote nº 21, e segue limitando pela Rua João Batista Mendes, por 69,27 metros; Daí, a direita, limitando ainda pela Rua João Batista Mendes e depois com a Área Verde nº 04, em curva, por 215,22 metros; Daí, a direita, confrontando com a Área Verde nº 04, por 225,68 metros; Daí, a direita, confrontando com a Área Verde 05B, por 79,27 metros e finalmente, confrontando com o lote nº 21, por 311,77 metros, onde fechou se este perímetro com 901,21 metros, resultando uma área com 42.506,94m<sup>2</sup>. Esta área é composta dos seguintes lotes de terreno, destinados para implantação de empresa de laticínios:*

*01) Lote de terreno urbano, definitivo, de nº 22, com a área de 6.235,40m<sup>2</sup>., cadastrado sob nº NO-12-06-01-22-, pertencente a quadra nº 08, formada pela Rua João Batista Mendes e Áreas Verdes nºs 04 e 5B, situado nesta cidade de Ituiutaba-MG. no Distrito Industrial Manoel Afonso Cancelli, na Rua João Batista Mendes, lado par, distante 261,40 metros da Área verde nº 04, medindo 23,09 metros de frente para a Rua João Batista Mendes; 23,09 metros aos fundos, confrontando com a Área Verde nº 5B; 311,77 metros do lado esquerdo, confrontando com o lote nº 21; e, finalmente, 311,77 metros do lado direito, confrontando com o lote nº 23;*

*02) Lote de terreno urbano, definitivo, de nº 23, com a área de 6.235,40m<sup>2</sup>., cadastrado sob nº NO-12-06-01-23-, pertencente a quadra nº 08, formada*

# PREFEITURA DE ITUIUTABA

*pela Rua João Batista Mendes e Áreas Verdes nºs 04 e 5B, situado nesta cidade de Ituiutaba-MG. no Distrito Industrial Manoel Afonso Cancelli, na Rua João Batista Mendes, lado par, distante 238,31 metros da Área verde nº 04, medindo 23,09 metros de frente para a Rua João Batista Mendes; 23,09 metros aos fundos, confrontando com a Área Verde nº 5B; 311,77 metros do lado esquerdo, confrontando com o lote nº 22; e, finalmente, 311,77 metros do lado direito, confrontando com o lote nº 24;*

*03) Lote de terreno urbano, definitivo, de nº 24, com a área de 6.235,40m<sup>2</sup>, cadastrado sob nº NO-12-06-01-24-, pertencente a quadra nº 08, formada pela Rua João Batista Mendes e Áreas Verdes nºs 04 e 5B, situado nesta cidade de Ituiutaba-MG. no Distrito Industrial Manoel Afonso Cancelli, na Rua João Batista Mendes, lado par, distante 215,22 metros da Área verde nº 04, medindo 23,09 metros de frente para a Rua João Batista Mendes; 23,09 metros aos fundos, confrontando com a Área Verde nº 5B; 311,77 metros do lado esquerdo, confrontando com o lote nº 23; e, finalmente, 311,77 metros do lado direito, confrontando com o lote nº 25;*

*04) Lote de terreno urbano, definitivo, de nº 25, com a área de 23.800,74m<sup>2</sup>, cadastrado sob nº NO-12-06-01-25-, pertencente a quadra nº 08, formada pela Rua João Batista Mendes e Áreas Verdes nºs 04 e 5B, situado nesta cidade de Ituiutaba-MG. no Distrito Industrial Manoel Afonso Cancelli, na Rua João Batista Mendes, divisas com as Áreas Verdes nºs 04 e 5B, medindo 215,22 metros de frente para a Rua João Batista Mendes; 10,00 metros aos fundos, confrontando com a Área Verde nº 5B; 311,77 metros do lado esquerdo, confrontando com o lote nº 24; e, finalmente, 225,68 metros do lado direito, confrontando com Área Verde nº 04.*

**Art. 2º** A doação de que trata esta lei fica subordinada às seguintes cláusulas condicionais:

I - Que o imóvel fique gravado com as cláusulas de inalienabilidade, impenhorabilidade e incomunicabilidade;

II - Que no imóvel seja edificado conforme projetos apresentados no Procedimento Administrativo nº 14.423, de 08 de outubro de 2018, no prazo máximo de dois anos.

III - Que a empresa seja mantida em pleno funcionamento no imóvel, conforme projetos apresentados no Procedimento Administrativo nº 14.423, de 08 de outubro de 2018.

**Art. 3º** Caso qualquer das cláusulas condicionais sejam desrespeitadas, ocorrerá à reversão do imóvel ao Patrimônio Público, com as benfeitorias nele edificadas e sem indenização.

**Art.º 4º** As cláusulas condicionais, bem como a cláusula de reversão do imóvel deverão constar na escritura, bem como na matrícula do imóvel.

# PREFEITURA DE ITUIUTABA

**Art. 5º** Fica autorizado o donatário a lavar a escritura definitiva de doação junto a um dos cartórios de notas da comarca de Ituiutaba, sendo que todas as despesas com a escrituração e registro do lote ficarão a cargo do donatário.

**Art. 6º** Caso a empresa donatária seja objeto de contrato de trespasse, os lotes objetos da presente lei não poderão ser objeto de compra e venda.

**Art. 7º** Esta lei entra em vigor na data de sua publicação.

**Art. 8º** Revogam-se as disposições em contrário.

Prefeitura de Ituiutaba, em 29 de outubro de 2018.

Fued José Dib  
- Prefeito de Ituiutaba -

A COM. DE FIN. ORÇ., TOMADA DE  
CONTAS E FISCALIZAÇÃO

S.S. em 12/11/2018

PRESIDENTE

A COM. DE FIN. ORÇ., TOMADA DE

CONTAS E FISCALIZAÇÃO

S.S. em 21/11/2018

PRESIDENTE

APROVADO EM ÚNICA VOTAÇÃO POR UNANIMIDADE

12/11/2018

PRESIDENTE

APPROVADO 2ª VOTAÇÃO

Favoráveis: 14

Contrários: -

Abstenções: -

22/11/2018

PRESIDENTE

Aprovado em 1ª votação por  
13 favoráveis 0 contrários.

21/11/2018

PRESIDENTE



**Câmara**

MUNICIPAL DE ITUIUTABA

COMPROMISSO COM O CIDADÃO

**COMISSÃO DE LEGISLAÇÃO, JUSTIÇA E REDAÇÃO**

Relator: Ver. José Barreto Miranda

**PROJETO DE LEI CM/69/2018**, encaminhado pelo Prefeito Municipal de Ituiutaba, que autoriza doação com encargos de imóveis do patrimônio municipal, situados no Distrito Industrial Manoel Afonso Cancelli, desta cidade e Município, a LATICÍNIO MINAS GERAIS LTDA, e dá outras providências.

Nenhuma restrição a ser feita, seja ao aspecto jurídico-legal da matéria apreciada, seja à sua redação.

Quanto ao seu mérito, entretanto, que manifeste o Plenário.

Câmara Municipal de Ituiutaba, 21 de novembro de 2018.

Presidente: Gabriela Ceschim Pratti

Relator: José Barreto Miranda

Membro: Gilson Humberto Borges



# Câmara

MUNICIPAL DE ITUIUTABA

COMPROMISSO COM O CIDADÃO

## COMISSÃO DE FINANÇAS, ORÇAMENTO, TOMADA DE CONTAS E FISCALIZAÇÃO

*Relator: Ver. André Luiz Nascimento Vilela*

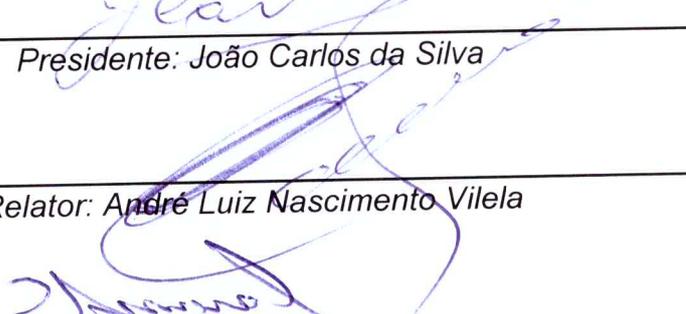
**PROJETO DE LEI CM/69/2018**, encaminhado pelo Prefeito Municipal de Ituiutaba, que autoriza doação com encargos de imóveis do patrimônio municipal, situados no Distrito Industrial Manoel Afonso Cancellia, desta cidade e Município, a LATICÍNIO MINAS GERAIS LTDA, e dá outras providências.

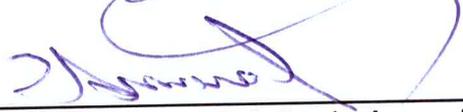
*A matéria submetida ao nosso exame não contém imperfeição de maior monta que comprometa o seu aspecto técnico ou financeiro.*

*Quanto ao seu mérito, entretanto, que manifeste o Plenário.*

*Câmara Municipal de Ituiutaba, 21 de novembro de 2018.*

  
\_\_\_\_\_  
Presidente: João Carlos da Silva

  
\_\_\_\_\_  
Relator: André Luiz Nascimento Vilela

  
\_\_\_\_\_  
Membro: Vilsomar Paixão do Amaral Villano



# Câmara

MUNICIPAL DE ITUIUTABA

COMPROMISSO COM O CIDADÃO

## PAR E C E R Nº 106/2018

**PROJETO DE LEI CM/69/2018**, encaminhado pelo Prefeito Municipal de Ituiutaba, que *autoriza doação com encargos de imóveis do patrimônio municipal, situados no Distrito Industrial Manoel Afonso Cancelli, desta cidade e Município, a LATICÍNIO MINAS GERAIS LTDA, e dá outras providências.*

A matéria comporta o seguinte **parecer**:

A mensagem nº 56/2018, inserida ao projeto de Lei CM/69/2018, expressa o quanto segue:

*“Através do Processo Administrativo nº 14.423, de 08 de outubro de 2018, a empresa em referência postula a área para implementação de sua unidade produtiva e apresenta projeto com os parâmetros do empreendimento.*

*O estímulo à atividade econômica pelo Município, através da destinação de imóvel do patrimônio público para desenvolvimento de atividade industrial, atende ao interesse público, de vez que, além de render divisas para o erário municipal, abre oportunidade de empregos diretos e indiretos.”*

A Lei Orgânica do Município assim expressa:

*“Art. 12. A alienação de bens municipais, subordinada à comprovação de interesse público, será sempre precedida de avaliação e obedecerá às seguintes normas (Lei Federal Nº 8.666, art. 17):*

*I - quando IMÓVEIS dependerá de autorização legislativa e licitação, dispensada esta somente nos casos de:*

*a) - doação constando da lei e da escritura pública, se o donatário não for pessoa jurídica de direito público, os encargos, o prazo de seu cumprimento e a cláusula de retrocessão, tudo sob pena de nulidade do ato(...).*

*(...)*

*§ 1º O Município, preferentemente à venda ou doação de bens imóveis, concederá o direito real de uso mediante licitação, permitida a dispensa desta quanto o uso se destinar a concessionária de serviço público, a entidades assistenciais ou quando se verificar relevante interesse público, devidamente justificado”.*



# Câmara

MUNICIPAL DE ITUIUTABA

## COMPROMISSO COM O CIDADÃO

A matéria diz respeito ao instituto da alienação, da qual a doação é uma de suas espécies, tendo sido tratada no artigo 17, inciso I e Parágrafos 1º e 4º, da Lei nº 8.666/93, que assim dispõem, *in verbis*:

***“Artigo 17. A alienação de bens da Administração Pública, subordinada à existência de interesse público devidamente justificado, será precedida e obedecerá às seguintes normas:***

***I. quando imóveis dependerá de autorização legislativa para órgãos da administração direta e entidades autárquicas e fundacionais, e, para todos, inclusive as entidades paraestatais, dependerá de avaliação prévia e de licitação na modalidade de concorrência, dispensada esta nos seguintes casos:***

***a) dação em pagamento;***

***b) doação, permitida exclusivamente para outro órgão ou entidade da Administração Pública, de qualquer esfera de governo;***

***c) permuta, por outro imóvel que atenda aos requisitos constantes do inciso X do artigo 24 desta Lei;***

***d) investidura;***

***e) venda a outro órgão ou entidade da Administração Pública, de qualquer esfera do governo;***

***f) alienação, concessão de direito real de uso locação ou permissão de uso de bens imóveis construídos e destinados ou efetivamente utilizados no âmbito de programas habitacionais de interesse social, por órgãos ou entidades da Administração Pública especificamente criados para esse fim;***

***§ 1º. Os imóveis doados com base na alínea “b” do inciso I deste artigo, cessadas as razões que justificaram a sua doação, reverterão ao patrimônio da pessoa jurídica doadora, vedada a sua alienação pelo beneficiário.***

***§ 4º. A doação com encargo será licitada e de seu instrumento constarão, obrigatoriamente, os encargos, o prazo de seu cumprimento e cláusula de reversão, sob pena de nulidade do ato, sendo dispensada a licitação no caso de interesse público devidamente justificado.”***

José dos Santos Carvalho Filho, (CARVALHO FILHO, Jose dos Santos. Manual de direito administrativo, 21, ed. rer. amp. atual. Rio de Janeiro: Lumen Jura, 2009, p. 1.125) lembrando o magistério de Hely Lopes Meirelles, anota que:

***“A Administração pode fazer doação de bem público, mas tal possibilidade deve ter tida como excepcional e atender a interesse público cumpridamente demonstrado. Qualquer violação a tais pressupostos espelha conduta ilegal e dilapidatória do patrimônio público. Embora não haja profeição constitucional para a doação de bens públicos, a Administração deve substituí-la pela concessão de direito real***



# Câmara

MUNICIPAL DE ITUIUTABA

COMPROMISSO COM O CIDADÃO

*de uso, instituto pelo qual não há perda patrimonial no domínio estatal”.*

No mesmo sentido posiciona-se o doutrinador Edmir Netto de Araújo, em sua obra Curso de Direito Administrativo, esclarece que:

*“Por sua vez, a doação (CC, art. 538 e s.) de bens públicos também está sujeita à avaliação prévia dos bens e à autorização legislativa, quando de imóveis (art. 17, I, b, da Lei 8.666/93), mas não a licitação [...]”.*

Assim, posicionou-se o Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais<sup>1</sup>, em consulta sobre a matéria:

*Como relatado, o consulente apresenta dúvida calcada na constitucionalidade da doação de lotes, localizados em área de propriedade do Município, para pessoas carentes que nela já residam e, ainda indaga, alternativamente, acerca da aplicabilidade do instituto da cessão real de uso à hipótese. Partindo da autonomia organizatória, administrativa, política e financeira dos Municípios, nos termos do art. 1º, 18 e 30, I, da Constituição Cidadã, o entendimento desse egrégio Plenário, como se depreende do que foi decidido no julgamento da Consulta n. 700.280, relatada pelo eminente Conselheiro Moura e Castro, é no sentido de que os bens públicos, quaisquer que sejam, podem ser alienados, por meio de doação a particulares, desde que satisfeitas determinadas condições, tais como desafetação, se for o caso, autorização legislativa e, sobretudo, o reconhecimento de interesse público, pois, na Administração, não se faz o que se quer, mas apenas o autorizado em lei. De fato, a autonomia constitucional dos Municípios, mas a dicção dos arts. 99, 100 e 101 do Código Civil de 2002 são o fundamento deste entendimento, sendo certo que a regra de inalienabilidade de bens públicos imóveis por doação a particulares, constante do art. 17, I, b, da Lei de Licitações e Contratos Administrativos, mostra-se inconstitucional com relação aos Estados e Municípios, inclusive com medida cautelar nesse sentido já proferida pelo excelso Supremo Tribunal Federal, ADI n. 927, sendo aplicável, somente à União. Mais especificamente, na Consulta n. 498.790, relatada pelo saudoso Conselheiro Simão Pedro, esse Plenário afirmou que, os requisitos a serem observados pelo Poder Executivo Municipal, visando à efetivação de doação de bem imóvel, são os seguintes: 1- Existência de interesse público justificado (art. 17, caput, do*

<sup>1</sup> Consulta nº 835.894, da Câmara Municipal de Divinópolis ao Tribunal de Contas de Minas Gerais, publicada na Revista do Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais de outubro/novembro/dezembro - 2010, V.77. nº 4, ano XXVIII.



# Câmara

MUNICIPAL DE ITUIUTABA

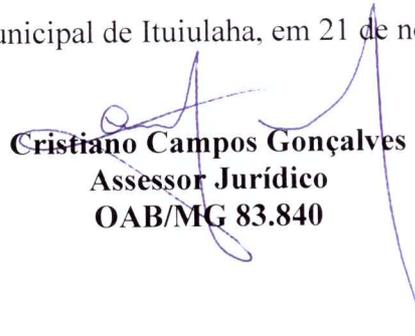
COMPROMISSO COM O CIDADÃO

*aludido diploma legal); 2- Autorização legislativa e 3- Avaliação prévia (art. 17, inciso I).*

Diante do exposto, concluo pela possibilidade, em tese, do Município efetuar doação do imóvel constante do projeto de Lei, nos termos da Lei nº 8.666/93, desde que cumpridas as seguintes disposições: 1 - Existência de interesse público justificado (art. 17, caput, do aludido diploma legal); 2 - Autorização legislativa e 3 - Avaliação prévia (art. 17, inciso I).

É o parecer.

Câmara Municipal de Ituiulaha, em 21 de novembro de 2018.

  
**Cristiano Campos Gonçalves**  
**Assessor Jurídico**  
**OAB/MG 83.840**